資訊基本法推動歷程(史)回顧 ---資訊基本法與數位發展部之前世今生

"資訊基本法草案"雖未能在立法院完成三讀, 卻是 促成"數位發展部"成立之關鍵因素!

民國七0年代我國資訊國力為亞洲四小龍之首,惟近年來則顯不及韓國、新加坡,資訊安全實力更遠不及以色列、中國大陸。資訊產業佔我國資本市場之大宗,但行政院卻未設資訊政策及產業發展之主管部會,產業困境無人在行政院會中代為發聲。反觀鄰近的競爭對手韓國、新加坡、中國大陸均設置部會層級主管機關以統籌政府及產業政策發展推動。政府自民國八十七年起大力推動資訊整體委外政策,過度委外,反造成政府及產業雙輸,使資訊發展環境更為困窒。

多年來政府資訊部門與民間產業有心之士均認為政府資訊決策機制及產業發展 策略需大幅改革,且須設置部會層級主管機關否則無以突破困境。惟改革共識 雖有,但多數止於零星之建言或私下抱怨,並無法有效凝聚變革力量。

改變的開始--

103年7月法務部資訊處陳泉錫處長起草"資訊基本法"草案。

法務部資訊處長陳泉錫有感於我國政府資訊體制及民間資訊產業環境艱困,認為突破目前困境的方向須從立法著手,藉由共同推動資訊立法以凝聚資訊界的力量。自己雖非法制專業,為突破困境仍決定嘗試起草框架性資訊管理法案。乃自民國 102 年起著手蒐集研析韓、星、大陸等已設置資訊部會國家之立法例及美國政府資訊管理體制法案,並彙整我國政府資訊運轉困境及產業亟待克服問題後,著手草擬"資訊基本法"條文。

法案以設置部會層級實體資訊主管官署、統合政府資訊整體架構、策劃國家長程資訊策略,帶動民間資訊產業發展,落實資訊安全研發與管理(以重拾台灣資訊國力)五項重點目標做為主要訴求,期待經由法案的推動以凝聚產官學各界底蘊的力量。

經過一年的醞釀及多次反覆推敲後,首版"資訊基本法"草案於103年7月23日完成初稿,共計六章十八條。法案完成後隨即密集與資訊界好友商討條文內涵及法案推動策略,逐步展開推動資訊基本法志業的漫漫長路。

推動資訊基本法設置部會級實體資訊主管官署的主張,基本上與當時政策機關推動資訊整體委外、減少資訊機關與人員設置之政策方向相違。後來即使"資訊基本法"立法之提案通過政府所設之"公共政策網路參與平台(JOIN)"之公民聯署5000人門檻,卻始終未獲當時政策機關(國發會)正面回應。所以起草並

推動資訊基本法,某種程度來說是進行一場與主政機關立場相違的資訊政策軟 性革命。由於公職在身,為免給任職機關帶來困擾,陳處長、潘城武處長及幾 位在公務機關任職的夥伴多數對外公開的場合只能隱身幕後。

草案推動七年,歷經資訊界好友殫精竭智的情義相挺及多方奔走,雖曾二度在 立法院進入一讀,卻始終未能通過三讀,實為推動基本法的共同遺憾。但

"資訊基本法草案"雖未能在立法院完成三讀,卻是促成"數位發展部"成立 的關鍵因素!

「資訊基本法」草案條文對照表。

起草人陳泉錫 103.7.23 颱風夜-條文 说明,

第一章 總則。 章名-本章律定資訊基本法共通性事項及用詞定義。 第一條 (立法目的)-本立法目的参考: " 為整合政府資訊系統發展,落實資 1. 韓國「科技資訊與未來部」之資訊策略局 訊安全管理,健全資訊運作組織,

與資訊產業局之使命。 策劃國家長程資訊發展策略,帶動 2. 大陸「工業和信息化部」設立宗旨。

民間資訊產業發展,特訂定本法。。

並衡酌現行政府與資訊產業未能有效整合規劃管 理之困境與需要、乃揭禁本基本法之立法目的。。

Referencel: (韓國「科技資訊與未來部」下轄資 訊策略局與資訊產業局之使命)。 Management and integration of information

resources and the noticies designed to promote the



103 年潘城武處長於新店屈尺召開資訊基本法研討會,擬聚各政府部門資訊主管之共識

103 年行政院**主計總處潘城武處長**借由召開部會資訊預算籌編會議之便,邀集 政府各資訊部門主管於屈尺主計人員訓練中心研討資訊基本法,由陳泉錫處長 簡報,聽取部會資訊主管之意見,並擬聚各部會對於基本法之共識。(請潘理事 長提供更詳盡會議資料及照片)



104 年起軟協常務理事張培鏞總經理號召產官學界代表密集研修資訊基本法草案條文並研商推動策略

104 年起由時任中華民國軟體軟協會(以下簡稱軟協)常務理事的叡揚總經理張培鏞代表軟協邀集台灣微軟、凌群等產業代表及台北商業大學、政治大學、淡江大學等學界代表,以及中華民國電腦學會、中華民國開放系統協會、中華民國資訊經理人協會等公協會代表於軟協會議室密集召開資訊基本法草案內容精進及推動策略之研討會議,蒐集產、官、學界意見,修正資訊基本法草案並擬聚共識。會議由軟協秘書長詹麗淑擔任秘書及記錄工作。

104年 5月正式成立"資訊立法策進聯盟" 並於台北舉辦記者會

在軟協邱理事長支持、叡揚總經理張培鏞策畫及產官學各界共同響應下,由中華民國軟體軟協會、中華民國大專校院資訊服務協會、中華民國開放系統協會、中華民國電腦學會等 11 個公協學會代表,於 104 年 5 月 15 日於台北舉辦記者會。記者會由軟協邱月香理事長主持,正式宣布成立 "資訊立法策進聯盟",以加速推動資訊基本法之立法進程。聯盟成員現已增加至 55 個。聯盟成立後,資訊基本法原起草人陳泉錫處長將法案起草人更名為 "資訊立法策進聯盟",以使資訊基本法草案成為聯盟成員之共同意志。



資訊立法策進聯盟成員

■ 製塑介箱 前の1 一月 2011 ② 泉近更新 28 十一月 2017

編號	聯盟成員	姓名	職稱	簡介
1	中華民國資訊軟體協會	部月香	理事長	清清集片
2	中華民國大專校院資訊服務報會	黃明娃	押事長	급급및
3	中華民國犯罪矯正協會	林政雍	理事長	
4	中華民國開放系統協會	劉勝束	理事長	請贴
5	中華民國資訊經理人協會	洪國興	押事長	清點
6	中華民國資訊管理學會	基頒舞	理事長	清點
7	中華民國賽訊與科技協會	劉憑楨	理事長	活點
8	中華民國資訊學會	張瑞雄	理事長	請點
9	中華民國資訊應用發展協會	季延平	理事長	請點
10	中華民國電腦種核協會	張縮減	押事長	計場
11	中華民國電腦學會	超通捷	理事長	活點
12	中華健康產業發展協會	陳嘉彬	理事長	活點
13	中華產業經營管理學會	湖南成	理事長	請點
14	中華資訊素希望會	劉安之	押事長	
15	台中市電腦西樂同業公會	徐丕浩	理事長	古古製作
16	台南市資訊軟體協會	干燥額	押事長	清書

104年 5月正式設立"資訊立法策進聯盟"官網

聯盟成立後為便於資訊立法之理念傳達、活動宣傳、事件記載等目的,由叡揚總經理張培鏞主動協助聯盟設計並建立網站,網址為

http://www.bifa.org.tw,網站提供主要資訊有:資訊基本法草案、立法總說明、聯盟成員名單、立法活動紀要、意見交流等重要資訊,便利關心資訊立法之各界檢索及意見交換。

資訊立法聯盟 首頁 http://www.bifa.org.tw



資訊立法策進聯盟網站活動紀要:聯盟代表拜會國發會陳添枝主委

104年8月資訊前輩果芸(神通董事長)於媒體發文鼓吹推動資訊基本法

果芸將軍為資訊界極為受人敬重之前輩,如有果先生在媒體上助言對於資訊基本法推動會有一定之助力。104年7月由袁桂笙咨委、法務部陳泉錫處長、主計總處潘城武處長一同拜會時任神通公司董事長的果芸先生,說明推動資訊基本法之立意及必要性,獲得果先生的首肯並於同年8/19於媒體(聯合報)發表文章助言。



資訊界者老:神通公司董事長果芸先生於 104/7/29 研討會助言



神通公司董事長果芸先生 104 年 8 月於聯合報發表文章推動資訊立法

104年7月 聯盟於台北商業大學舉辦資訊立法造勢大會,邀請立法、行政部門 多位政要出席

為營造資訊基本法立法的氣勢,資訊立法策進聯盟於104年7月28日安排於在台北商業大學舉辦資訊立法造勢大會,會議名稱訂為: "看見台灣新價值,催生資訊立法"。在軟協的經費、幕僚行政支援及地主張瑞雄校長場地、人力協助下,聯盟邀請了立法院柯建銘、吳育仁、羅明才、劉櫂豪等立委以及國發會前主委林嘉誠、神通公司董事長果芸、東華大學校長趙涵捷等大員以及產官學界熱心先進約共350人,齊聚一堂。會議探討台灣資訊產業發展困境,以及設置部會層級實體資訊主管機關以跨部會整合政府資訊服務之迫切性,進而提出推動資訊基本法立法之必要性。

會議由中華民國電腦稽核協會理事長林宜隆教授及台北市資訊局潘瓊如組長共同主持。會議中主持人林理事長更要求在場立委當場簽署支持資訊基本法立法之文件,帶起當晚研討會活動之高潮。



104年7月28聯盟舉辦高峰論壇

https://youtu.be/Z61F7mxIFYI



104/7/28 台北商業大學資訊立法造勢大會活動,影片連結:

104年8月3日主計總處會議室商討造勢活動之後續推事項

聯盟核心成員於 104/7/28 台北商業大學資訊立法造勢大會活動後,認為應善用這股氣勢規畫後續推動事宜。乃於 8 月 3 日於主計總處 2F 會議商議,達成拜會立委、媒體宣傳等多項決議,紀錄部份截圖如後:

時間:8/03(一)。

地點: 主計總處 2F 會議室+

與會者:潘城武處長、陳東錫處長、藝福隆處長、洪國興理事長、劉其昌專 委、張培鏞執行長、MS 趙副總、詹麗淑秘書長、曲廷忠(紀錄)。

- 1, 討論如何進行各黨團提案及進署?。
- 討論林宜隆理事長建議的找立委召開記者會、舉辦論壇(潘處長親可否結合 Idea Taiwan?)。
- 3. 要處理的事情:..
 - C10雜誌社/協進會/找淡江大學黃明達教授成立教授"資訊立法策進聯盟"?及民間成立"資訊立法策進聯盟"?(潘城式處長負責)。
 - 國發會幫忙處理"網路提案"?。
 - 擴大公協會成員:如婦幼聯盟?軟協詹秘書長說台北市電腦公會是否拜會?另更大的電電公會是否也拜會?(軟協負責)。
 - 將針對各黨總統候選人、立委候選人進行簽署。...
 - 各公協會的網頁放比較明確的"資訊立法"之內容。並且要有互相連結 以造勢。(軟協協助);目前軟協內部力信恩先生有放所有資料,詹秘書 長會協助指派相關工作。。
 - 拜會柯建銘立委國會辦公室(在7/28後,已有科技部國會聯絡人及較協

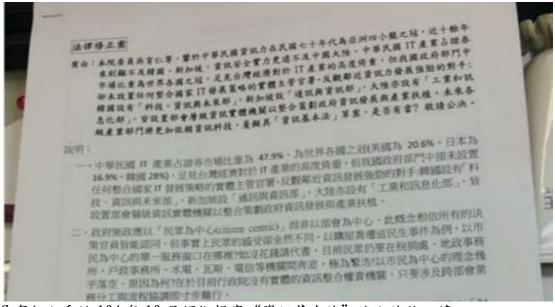
104.09.02 聯盟代表拜會羅明才、費鴻泰等立委,敦請委員「支持資訊基本法立法,落資訊安全管理」



104年10月資訊基本法由吳育仁立委領銜提案進立法院一讀

資訊立法策進聯盟代表自 104 年 5 月起陸續拜會立法院吳育仁、蘇治芬、余宛如、費鴻泰、羅明才、何志偉等多位立委,說明資訊基本法立法訴求,獲得多數委員一定程度支持。立委吳育仁(立法院第八屆)乃於 104/10/11 率先領銜提案進一讀。





吳育仁立委於 104 年 10 月領銜提案"資訊基本法"進立法院一讀

104.10.26 資訊立法策進聯盟拜會陳學聖立委

■ 活動報荷 簡 28 十月 2015 〇 最近更新: 26 十月 2015

感謝陳學聖委員共同連署提案訂定資訊基本法 大家一起集氣·期待資訊基本法立法成功!



Source: 資訊立法策進聯盟網站 <u>http://www.bifa.org.tw/news-</u>

report/latest-news?limit=5&start=15

105.04.02 (第九屆)立委蘇治芬委員再度協助將資訊基本法提案進一讀 105年立院改選吳育仁立委未續任。由於法案換屆不續審,由當屆(第九屆)立

委蘇治芬委員再度協助將資訊基本法提案進一讀。惟由於資訊基本法並非當時 執政黨之重點法案,遲未能排進委員會進行二讀討論。



資訊立法策進聯盟成員拜會蘇治芬與許智傑委員

立法院議案關係文書 (中華民國41年9月起編號)

院總第 1570 號 委員提案第 18862 號

案由:本院委員蘇治芬等 17 人,鑑於網路時代,訊息多元,政府須 有統責機構因應之。韓國設有「科技、資訊與未來部」,新 加坡則成立「通訊與資訊部」,協助產業整合與扶植等工作 ,惟我國至今仍未設置資訊統責機構,實為不利台灣資訊產 業之長遠發展。綜上,特擬具「資訊基本法草案」,藉以維 護我國資訊力。是否有當?敬請公決。。

提案人:蘇治芬

連署人: Kolas Yotaka

林靜儀 蘇巧慧 陳曼麗

第九屆蘇治芬委員再度協助將資訊基本法提案進一讀

104.10.22 資訊立法策進聯盟拜會王金平院長

資訊立法策進聯盟成員代表於 10/22(四)拜會立法院王金平院長,說明敦請王院長支持推動資訊基本法立法事宜。



104.11.06 資訊立法策進聯盟拜會行政院副院長張善政

資訊立法策進聯盟成員於11/6(五)拜會行政院副院長張善政,敦請支持推動訂

定資訊基本法事宜。



104年12月 於台北市電腦公會(TCA)舉辦資訊基本法4個子法研討會

法案起草人法務部陳泉錫處長認為資訊基本法設計上係上位階、框架性法案,除母法外,基本法所涉之多項子法如:行政院資訊總處組織法、資訊安全管理法、各級政府資訊機關(構)人員條例等子法亦十分重要,也應廣納各方意見,詳予研訂。乃規畫舉辦資訊基本法暨子法研討會(擇定四項)。活動於104年12月14日晚間在台北市電腦公會(TCA)B1大會議室舉行,由法務部資訊處擔任研討會活動執行單位,TCA何玲玲經理(111/05/01榮任資策會資安所所長)協助場地安排、行政支援等協助。出席人員含括產官學各界,各分組研討氣氛十分熱絡、結果亦十分豐碩。

本次會議,由林宜隆教授主持,由袁桂笙諮委引言,再由陳處長報告基本法四項子法之立法設計考量後,分組進行討論。

四項子法分組主持人安排如下:

第1組:行政院資訊總管理處(機關)組織法 - 趙培因處長

第2組:各級政府資訊機關(構)人員條例 - 洪國與理事長

第3組:資訊軟硬體研發暨創新服務資助條例一張培鏞執行長、馬正維主任

第4組:政府重大施政計畫資訊影響評估辦法—蔡福隆處長、 林宜隆理事長



法務部資訊處陳處長介紹資訊基本法及其四項子法設計

